



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРОКУРАТУРА
г. ДЕРБЕНТА

ул. Гагарина, 23а, г. Дербент,
Республика Дагестан, 368600

Директору МБОУ «СОШ № 6»
г. Дербента

Мамедовой И.З.

19.06.2023 № 02-06/01-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства в
сфере соблюдения прав несовершеннолетних на
получение медицинской помощи

Прокуратурой города во исполнение п. 2.1.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на получение медицинской помощи.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В силу ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе, на принципах законодательного обеспечения прав ребенка, поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту — Федеральный закон № 323-ФЗ) охрана здоровья граждан — система мер медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение

АБ № 033742

диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Как следует из п. 15 ч. 3, пп. 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Кроме того, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 3 ст. 41 Федерального Закона № 273-ФЗ организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В соответствии с паспортом национального проекта «Здравоохранение», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16, целевыми показателями национального проекта являются развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям; прохождения несовершеннолетними диспансерного наблюдения, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных учреждениях; дооснащение медицинскими изделиями в рамках организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н утвержден Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях (далее – Порядок).

В силу с п.п. 4, 7, 11 Порядка организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания,

прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. В структуре отделения медицинской помощи обучающимся предусматривается медицинский блок, который размещается в помещениях образовательной организации.

Помещения медицинского блока оснащаются образовательной организацией мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями согласно стандарту оснащения (приложение № 3 к настоящему Порядку).

В соответствии с ч. 46 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности», медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

В случаях, когда штаты медицинских работников переданы медицинским организациям, а образовательные организации предоставили на безвозмездной основе помещения и оборудование для медицинских работников, соответствующие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, тогда медицинские организации выступают соискателями лицензий и получают лицензию на осуществление медицинской деятельности по всем адресам фактического осуществления деятельности.

Проверкой установлено, что в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6» г. Дербента (далее - МБОУ) имеется медицинский кабинет, расположенный по адресу: Республика Дагестан, г. Дербент, пл. Свободы, 11.

Медицинское облуживание в указанной образовательной организации осуществляют работники ГБУ РД «Дербентская Центральная городская больница».

Вместе с тем, МБОУ по состоянию на 19.06.2023 санитарно-эпидемиологическое заключение на медицинский кабинет не получено в связи тем, что помещение и оборудование не соответствуют условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности. Соответственно лицензия на осуществление медицинской деятельности в указанном кабинете не получена.

Осуществление образовательной деятельности с нарушением федерального законодательства и непринятие мер по устранению допущенных нарушений закона может причинить ущерб жизни и здоровью детей и тем самым нарушить их право на безопасные условия пребывания в образовательной организации.

Выявленные нарушения не позволяют обеспечить надлежащую медицинскую помощь в случае возникновения происшествий, чрезвычайных ситуаций на территории и в здании образовательной организации, что способствует возникновению негативных последствий, создает угрозу жизни и здоровью как учащихся школы, её работников, так и иных лиц, посещающих образовательную организацию, нарушает права и законные интересы детей, педагогического и технического персонала школы.

Выявленные нарушения являются недопустимыми, противоречат государственной политике о признании охраны здоровья детей, одним из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей, а также ставят под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних, нарушают права на качественное и своевременное оказание медицинской помощи.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства и руководствуясь п. 4 ст. 1, ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием работника прокуратуры города, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, причин, условий, им способствующих и их недопущению впредь.

2. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального законодательства.

3. О дне и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить в прокуратуру города для принятия участия.

В соответствии со ст. 24 Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» представление подлежит обязательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено в прокуратуру города Дербента в письменной форме.

Первый заместитель прокурора города
младший советник юстиции

Н. Д. Боев